



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Rahandusministeerium  
info@fin.ee

Teie 13.08.2026 nr 12.4-8/3196-3

Meie 01.09.2026 nr 8-4/5951-2

### **Vastus pöördumisele seoses ametnike asendamisega**

Lugupeetud Karin Madisson

Rahandusministeerium on küsinud Justiits- ja Digiministeeriumi seisukohta seoses ettepanekuga avaldada avaliku sektori asutuste veebilehtedel teenistujate puhkuseinformatsiooni koos asendaja andmetega.

Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul ei tulene kehtivast avaliku teabe seadusest (AvTS) selget alust ametiasutuse ametniku puhkuse aja aktiivseks avalikustamiseks asutuse veebilehel. AvTS § 28 lõikes 1 on loetletud teave, mille teabevaldaja peab veebilehel avalikustama. Nimetatud loetelus ei sisaldu ametnike puhkusteave ega andmed ametniku asendamise kohta. Samas on AvTS-is ette nähtud ametnike teatavate isikuandmete aktiivne avalikustamine eelkõige eesmärgiga tagada avaliku võimu teostamise läbipaistvus ja võimalus võtta ühendust pädeva ametnikuga.

Teenistuja puhkusel viibimine kujutab endast isikuandmeid ning nende veebilehel avalikustamiseks peab olemas olema piisavalt selge õiguslik alus. Isikuandmete aktiivne avalikustamine riigi veebilehel on eraelu puutumatus riive ning selliseks töötlemiseks peab seadusandja olema määratlenud avalikustamise eesmärgi ja ulatuse. Justiits- ja Digiministeerium on eelnõude koostajatele mõeldud juhistes<sup>1</sup> juhtinud tähelepanu vajadusele sätestada isikuandmeid sisaldava teabe aktiivse avalikustamise puhul selgelt nii avalikustamise eesmärk kui ka avalikustatavate andmete koosseis.

Samas eristame ametniku puhkuse aja avalikustamist ja asutuse töökorraldusliku kontaktteabe avaldamist. Meie hinnangul ei takista kehtiv õigus avalikustamast asutuse veebilehel teavet selle kohta, kelle poole tuleb pöörduda teenuse või menetluse küsimustes ajal, mil tavapärane kontaktisik ei ole kättesaadav. Sellisel juhul on avalikustamise keskmises asutuse töökorraldus ja teenuse katkematu osutamine, mitte konkreetse ametniku eraeluline teave. Praktikas on mitmed asutused avaldanud asendava kontaktisiku andmeid ilma puhkuse põhjendust või kestust täpsustamata.

Kui peetakse vajalikuks avaldada veebilehtedel süstemaatiliselt teavet ametniku puhkuse kestuse, puhkuse aja ning konkreetse asendaja kohta, tuleks õigusselguse huvides kaaluda vastava õigusliku aluse sätestamist AvTS-is. Sellise regulatsiooni kavandamisel tuleks sõnaselgelt määratleda: avalikustamise eesmärk, avalikustatavate andmete koosseis ja andmete avalikustamise periood.

Seejuures näeme, et eesmärki tagada avalikkusele tõhus suhtlus asutusega on sageli võimalik saavutada ka vähem eraelu riivavate lahendustega, näiteks avaldades üksnes asendava kontaktisiku või struktuuriüksuse üldkontaktid, ilma et veebilehel oleks vaja eraldi märkida ametniku puhkuse aega. Lisaks sellele on võimalik sama eesmärk saavutada seeläbi, kui asutused teeksid oma ametnikele kohustuslikuks määrata puhkuse ajaks asendaja ning vastav teave oma e-kirja automaatvastuses

<sup>1</sup> [Andmekaitseõiguse ja avaliku teabe juhised.pdf](#)

(kontorist väljas) kajastada. Sellisel juhul saaks konkreetne isik teada, kelle poole pöörduda, kuid kogu avalikkusele ei ole teada, millal konkreetne ametnik puhkab.

Kokkuvõttes leiame, et kehtiv AvTS ei näe ette ametniku puhkuse aja aktiivse avalikustamise kohustust ega selget õiguslikku alust sellise teabe süstemaatiliseks avaldamiseks veebilehel. Samas ei välista kehtiv õigus töökorraldusliku kontaktteabe avaldamist, näiteks asendava kontaktisiku või üldise kontaktkanali kohta, kui sellega ei avaldata ametniku eemalviibimise põhjust ega konkreetset kestust. Juhul kui peetakse vajalikuks luua ühtne praktika kogu avalikus sektoris, tuleks kaaluda vastava regulatsiooni sätestamist seaduse tasandil, järgides seejuures isikuandmete kaitse ja eraelu puutumatuse põhimõtteid. Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul on sama eesmärki – tagada asutusega tõhus suhtlus – võimalik saavutada vähem riivavate meetmetega ning AvTS-i täiendamine vastavasisulise õigusnormiga ei ole vajalik.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Heddi Lutterus  
asekantsler

Helen Uustalu, 53345676, Helen.Uustalu@justdigi.ee